

CONFERÈNCIA EUROPEA DE CIUTATS PELS DRETS HUMANS **Nuremberg, 9-10 de desembre de 2004**

GRUP DE TREBALL 1. Els drets humans com a guia per a la política municipal: passos per implementar la Carta

Conclusions i Recomanacions

Els drets humans com a valors actuen en tots els nivells de la societat i són, per natura, interdependents, complementaris i es recolzen mútuament. Els drets humans vinculen tots els poders públics i, per tant, aplicar i defensar els drets humans no és una tasca única de l'Estat Central, sinó de totes les parts constituents dels Estats, d'entre ells, les autoritats municipals. Els drets humans no són, doncs, responsabilitat exclusiva del govern central, sinó que també s'han d'implicar els governs locals, dins de les seves pròpies competències i d'acord amb el principi de subsidiarietat.

En aquest context, algunes ciutats europees han adoptat i s'han compromès a adherir-se a la Carta Europea per a la Salvaguarda dels Drets Humans a la Ciutat.

El Grup de Treball 1 va debatre, en el context de la Carta, dos temes relacionats: el valor legal de la Carta i els mètodes i mitjans per a la seva implementació.

En el primer d'aquests temes, vam concloure que la Carta és un instrument programàtic; un marc legal que orienta les polítiques públiques i la legislació de les autoritats; una guia per interpretar les normes locals. No hi ha cap dubte sobre el seu valor moral i ètic. El seu valor legal es basa en el seu caràcter com a acord interadministratiu i transnacional. És un compromís acceptat de mutu acord que produeix efectes legals a tres nivells:

- entre les ciutats signatàries;
- entre la ciutadania i la ciutat; i
- entre els mateixos ciutadans i ciutadanes.

No obstant, els efectes legals dels drets humans, tal i com estan contemplats a la Carta, s'han d'entendre d'una manera particular. La Carta estableix compromisos per establir una sèrie de mesures, no pas d'aconseguir resultats. Per tant, no és sorprenent que els verbs que es troben més sovint siguin “promoure” i “fomentar”.

En el segon nivell, les diverses ciutats ens van oferir la possibilitat de compartir les seves experiències per implementar la Carta, i d'aquesta manera es fa fer palès que la Carta serveix com a instrument per vincular a totes les ciutats en l'aplicació dels drets humans. Vam parlar de tres instruments diferents, amb un abast diferent:

- Prevenció i resolució de conflictes, a través de la mediació i de la conciliació: “l'Oficina per a la No-Discriminació” de la Ciutat de Barcelona;
- Cooperació i ajuda mútua entre ciutats: la Xarxa de Ciutats i Pobles per als drets humans de la província de Barcelona;
- Comprovació del compliment dels compromisos establerts en la Carta: “Auditories” de drets humans als municipis de Santa Coloma i Sant Boi.

També vam aprendre que la Carta pot ser un motor de canvi, tant de les polítiques i de la legislació local com nacional, sempre que hi hagi la voluntat i l'impuls polítics necessaris.

D'aquestes conclusions, van sorgir les següents RECOMANACIONS:

1. La necessitat de promoure una autoavaluació contínua de cada ciutat, amb uns "indicadors" acceptats per tothom i que homogeïtzin el compliment dels compromisos respecte els Drets Humans establerts a la Carta. La creació d'organismes específics de drets humans a les ciutats ("observatoris", "comissions d'alerta") poden ser útils en aquesta tasca.
2. L'establiment d'un Institut de Recerca Interdisciplinar sobre Drets Humans a la ciutat de Nuremberg.
3. La necessitat de fomentar la internacionalització de la Carta, a través de la cooperació dels diferents agents i de les ONG's, però especialment portant la Carta als organismes supranacionals apropiats -com ara el Consell d'Europa- per tal que la ratifiquin.
4. La necessitat de promoure un coneixement suficient i adequat de la Carta a tots els nivells, especialment involucrant els mitjans de comunicació per a la seva difusió.

GRUP DE TREBALL 2. Educació: la Base de la Cultura dels Drets Humans a la Ciutat

Conclusions

En primer lloc, es varen establir una sèrie de constatacions per emmarcar les conclusions:

1. L'educació en drets humans és un dret en sí mateix.
2. L'educació en drets humans no és una activitat opcional, és una prioritat.
3. L'educació en drets humans ofereix beneficis reals, entre els quals es troben :
 - menys por
 - menys violència
 - més seguretat
 - la generació de més riquesa.
4. La presència de l'educació en drets humans podria convertir-se en un factor indispensable en el desenvolupament personal i comercial d'una determinada àrea.

Es van discutir temes divergents que es van quedar sense resoldre. Són els següents:

- a. La universalitat dels drets humans contra el relativisme cultural.
- b. L'educació dels drets humans ha de ser un àmbit pedagògic propi, o ha d'impregnar tota l'educació?

Es va generar un cert nombre de recomanacions específiques:

1. L'educació de drets humans ha de ser oferta als treballadors i treballadores de la municipalitat; des de l'alcalde o alcaldessa cap a baix.
2. Les ciutats haurien de centrar-se en els nens i nenes des de pre-escolar per començar a abordar les diferències i la idea de drets.
3. Tots els currículums de formació del professorat han d'incloure l'educació en drets humans.
4. Les iniciatives en educació dels drets humans han de desenvolupar-se preferentment seguint una lògica ascendent enlloc d'una descendent.

GRUP DE TREBALL 3. Nova ciutadania i Drets Humans: Cap a una Societat Urbana Democràtica Basada en la Comprensió Intercultural, la Participació i la Solidaritat

RECOMANACIONS

1. Les ciutats s'han de comprometre en la promoció de la interrelació i el coneixement intercultural de les cultures d'origen de les comunitats ètniques minoritàries.
2. Les ciutats s'han de comprometre en la promoció del coneixement de l'Islam a través de les autoritats de la ciutat.
3. Les ciutats han d'organitzar coalicions contra la intolerància i crear un "sentiment d'agermanor" ("*we-feeling*") basat en principis i valors municipals enlloc de nacionals.
4. Les ciutats han de reconèixer els diplomes i altres qualificacions dels països d'origen d'una manera eficient i ràpida.
5. Les ciutats han d'atorgar el dret de sufragi passiu a les eleccions municipals després de dos anys de residència.
6. Les ciutats han de promoure el recolzament a la gent sense cap posició social, d'acord amb els principis generals dels drets humans.
7. Les ciutats han de recolzar els drets de les dones entre les comunitats immigrants.
8. Tot reconeixent que la integració és un procés mutu, les ciutats han de recolzar les mesures adients per promoure l'acceptació i el respecte mutu.

GRUP DE TREBALL 4. El Dret a la Salut i a l'Entorn Saludable: Com Poden els Municipis Contribuir a la seva Implementació?

Conclusió

L'article XVII de la Carta estableix:

1. Les autoritats municipals potenciaran l'accés equitatiu per a tota la ciutadania a l'assistència sanitària mèdica i preventiva.
2. Les autoritats municipals adoptaran totes les iniciatives necessàries per a la sanitat pública amb una especial atenció a les mesures d'intervenció preventives i actives quan siguin necessàries.
3. Les ciutats signatàries, a través de les seves accions en les esferes econòmiques, culturals, de planificació social i urbanística, contribuiran d'una manera general, a través d'una participació activa, en la promoció de la salut per a tots els habitants.

Les qüestions més importants al taller:

Primera reflexió:

Per què hi ha tan poca gent participant?

Sens dubte, ens enfrontem a tres fets:

1. La salut continua veient-se en gran mesura com una prerrogativa de la professió mèdica.
2. És difícil acceptar que les ciutats han de veure la salut com una tasca transversal amb molts factors determinants (p. ex.: els serveis socials, l'habitatge, la cultura, l'esport).
3. L'ambigüitat sobre el paper de les ciutats en l'atenció sanitària (varia segons els països).

Segona reflexió:

Cada vegada més ciutats són actives en l'atenció sanitària, amb accions en els àmbits de:

1. millor habitatge;
2. millor proveïment alimentari a les escoles;
3. qüestions de salut general: salut mental;
4. accés directe a l'assistència sanitària i a la prevenció;
5. suport financer atorgat als agents locals, en particular a diverses associacions.

Tercera reflexió:

És un tema de recursos.

Les ciutats diuen que la intervenció és molt difícil per a elles, i que es troben amb molts obstacles.

S'identifiquen tres problemes:

1. problemes financers;
2. programes de revisió mèdica no adequats;
3. educació mèdica pública mèdica no adequada.

Quarta reflexió:

La Cooperació entre els diferents nivells d'atenció sanitària no és prou bona.

La situació varia a cada país. Per a una major eficiència, es necessari que els diferents nivells cooperin millor en la implementació de les polítiques sanitàries.

Cinquena reflexió:

La intervenció municipal s'ha de donar en dos nivells:

1. Participació de les ciutats en matèria de previsió sanitària;
2. Pressionar a d'altres nivells polítics responsables, tant a nivell nacional com internacional

Sisena reflexió:

La participació dels municipis ha de comptar amb la implicació ciutadana, no com un fet excepcional sinó com una situació comuna i continuada.

Setena reflexió:

Es va emfatitzar moltíssim la qüestió del dret d'accés a l'atenció sanitària i les mesures preventives.

1. Un dret que inclou a totes les persones residents de la ciutat (inclosa la gent "sense papers").
2. Un dret que inclou a tothom, sense tenir en compte els diferents orígens econòmics..
3. Es va posar de relleu que algunes persones sense recursos poden necessitar també "acompanyament" per accedir a aquest dret.

Vuitena reflexió:

Es va subratllar que és molt important que les ciutats treballin en xarxa per tal d'intercanviar experiències, i perquè unides són més fortes.

Novena reflexió:

L'important paper de les associacions a les ciutats:

1. Cooperació amb les autoritats municipals;
2. S'ha de respectar la seva independència;
3. És important utilitzar la seva capacitat crítica.

GRUP DE TREBALL 5. El Paper de les Ciutats en la Lluita contra el Racisme i la Discriminació

Recomanacions respecte al mecanisme de suport i seguiment

- **PROCÉS GLOBAL**
Vegeu el quadre a l'última pàgina
- **SECRETARIA**
Secretaria administrativa regional
La tasca de secretaria va ser proposada a la Ciutat de Nuremberg, atès que ja havia establert una estructura administrativa preliminar (pendent de confirmació per Nuremberg que ha de portar a terme una discussió interna).

Funcions de la Secretaria:

Coordinació de les adhesions: inscripció, actualització, etc.

Servir de secretaria per al Comitè Directiu.

N.B. Aquest paràgraf no es va llegir a la Sessió Plenària pel Relator ja que Nuremberg no podia participar en la discussió d'aquest tema durant el Grup de Treball 5.

Secretaria Internacional Científica i Tècnica

La UNESCO continuarà oferint, a nivell internacional, suport tècnic i científic a la Coalició Europea, a través de la Secció de Lluita contra el Racisme i la Discriminació. En particular, ajudarà a les coalicions regionals amb:

- Suport tècnic (documentació, informació sobre el Pla d'Acció, etc.);
- Suport científic (propostes per a discussions temàtiques, organització de comissions, desenvolupament d'eines d'avaluació, etc.).

SEGUIMENT DE LA COALICIÓ

Un organisme que s'ha d'establir per a la implementació i seguiment de la Coalició.

Un Comitè Directiu al qual es vincularà una Secretaria regional.

Composició:

Barcelona, Londres, Lió (ciutat amfitriona de la V Conferència Europea), Nuremberg, París, Estocolm, una ciutat de la Coordinació Italiana d'Autoritats Local per a la Pau i els Drets Humans, Ciutats Unides i Governos Locals i la UNESCO.

El Comitè definirà les normes, per dos anys amb possibles extensions.

Mandat:

Avaluar la implementació del Pla d'Acció d'acord amb els informes presentats per les ciutats signatàries i les presentacions fetes per les parts interessades;

Considerar un major desenvolupament del marc legal, dels objectius i de l'acció de la Coalició com ho consideri oportú;

Desenvolupar i coordinar iniciatives conjuntes i cooperació entre les ciutats signatàries a Europa així com amb altres coalicions regionals i altres organismes involucrats en l'acció contra el racisme i la discriminació;

Preparar, organitzar i decidir sobre les trobades d'avaluació i de seguiment de la Coalició, en particular, sobre la implementació del Pla d'Acció i dels Deu Compromisos.

El Comitè Directiu haurà d'estudiar les possibilitats d'integrar la Coalició en l'organització de la Conferència Europea de Ciutats pels Drets Humans.

Prendre totes les mesures i decisions per tal de promoure la Coalició i complir els objectius.

Per tal de garantir la promoció de la Coalició en altres ciutats que formen part d'altres xarxes de ciutats ja establertes a nivell nacional i subregional, el Grup de Treball 5 recomana algunes iniciatives d'incentiu. En particular, es convida al Comitè Directiu a examinar les possibilitats de nomenar al menys una ciutat per país com a "locomotora" i definir el seu paper.

Avaluació i seguiment:

Cada dos anys. Els procediments es desenvoluparan a través del Comitè Directiu. Esperem tornar a tenir una reunió a la primavera del 2005.

La Coalició de Ciutats contra el Racisme

Procés Global (esborrany)

Pas	Què	Qui	Quan	Com
1.	DECLARACIÓ GENERAL COMÚ Que declara la creació de la Coalició Europea amb la presència de les ciutats participants a la Conferència com a primers membres	Els participants de la IV Conferència Europea de Ciutats pels Drets Humans, Nuremberg 9-10 de desembre de 2004.	Assemblea Plenària, 10 de desembre de 2004.	Adopció, per l'Assemblea Plenària, de les recomanacions del grup de treball 5 en relació a la creació de la Coalició.
2.	DECLARACIÓ D'INTENCIONS Declaració segons la qual les persones representats de les ciutats expressen la intenció de les seves respectives ciutats de convertir-se en membres de la Coalició Europea tant bon punt els respectius organismes legislatius hagin pres la decisió oficial.	Persones representats de les ciutats	- Assemblea Plenària, 10 de desembre de 2004. - En qualsevol moment després d'inici oficial.	- Signatura de la declaració comú d'intencions (<i>durant la Conferència</i>) - Enviant una carta d'intencions (<i>després de la Conferència</i>)

3.	<p>ACTA D'ADHESIÓ I DE COMPROMÍS</p> <p>Acta segons la qual el municipi s'adhereix oficialment a la Coalició i adopta el seu Pla d'Acció de Deu Punts.</p> <p>El municipi comença la implementació de tots o alguns dels Compromisos del Pla d'Acció, especificant els compromisos i accions escollits, així com els recursos que s'hi destinaran.</p>	Els Municipis	En qualsevol moment després de l'inici oficial.	Enviant a la Secretaria una "Acta de Adhesió i de Compromís" emplenada, indicant-hi els compromisos i les accions seleccionades.
----	---	---------------	---	--

Iniciativa relativa a la participació política igualitària de totes les persones residents no nacionals a nivell municipal.

El Comitè Organitzador de la Quarta Conferència Europea de Ciutats pels Drets Humans proposa la següent moció per a l'assemblea plenària del 10 de desembre de 2004:

Els participants de la Quarta Conferència Europea de Ciutats pels Drets Humans requereixen que les institucions legislatives pertinents dels estats membres del Consell d'Europa promoguin la participació política igualitària de totes les persones residents no nacionals a nivell municipal a través d'una legislació apropiada.

Raonament:

Les ciutats sempre han estat el principal objectiu de la migració de persones d'orígens culturals i nacionals molt diversos. Això és encara més aplicable avui en dia, en una època de globalització creixent. La diversitat cultural i la integració de persones de diferents orígens culturals constitueix tant un avantatge com un nou potencial per a les ciutats que poden així portar a terme una contribució significativa al desenvolupament social i a una aproximació innovadora per tractar amb els múltiples reptes que se'ns plantegen en aquest món globalitzat. Les ciutats prosperen gràcies a la tensió positiva que aporta la coexistència entre diferents cultures.

Per tal d'aconseguir una total integració de persones de diferents orígens culturals i el objectiu general d'arribar a una societat civil basada en la solidaritat, és necessari aconseguir la igualtat política i social per les persones immigrants, un dret que també s'ha estipulat en la "Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la Ciutat".

**

Aprovat per l'Assemblea Plenària de la IV Conferència Europea de Ciutats pels Drets Humans, el 10 de desembre de 2004 a Nuremberg.

Coalició Europea de Ciutats contra el Racisme – Declaració

Les Ciutats participants en la IV Conferència Europea de Ciutats pels Drets Humans que es va celebrar els dies 9 i 10 de desembre de 2004 a Nuremberg,

Preocupades per l'augment de totes les formes de racisme i xenofòbia, que provoquen discriminació i violència en les nostres ciutats;

Convençudes que les ideologies racistes i discriminatòries, que les actituds i les accions que tenen com a objectiu certes categories de la ciutadania o de les persones residents de la ciutats constitueixen una amenaça seriosa per a la igualtat, la tolerància mútua, la pau, la seguretat i la cohesió social a la ciutat;

Conscients de la responsabilitat que tenen cap a totes les persones residents de la ciutat, sense discriminació per raó de "raça", color, origen o nacionalitat, identitat ètnica o religiosa, les condicions en les quals poden prosperar, tot acceptant i respectant la llibertat, la igualtat, la dignitat i els drets de tothom;

Convençudes que la lluita contra el racisme, la xenofòbia i la discriminació a la ciutat forma part dels deutes de les autoritats municipals per tal de garantir el respecte mutu i la promoció de la igualtat entre les persones residents de les ciutats i la ciutadania que respecta la diversitat de la qual sorgeix la riquesa de les societats modernes;

Confiades que només amb la participació activa de totes les persones residents a la ciutat en la definició, la implementació i l'avaluació de les polítiques la lluita contra el racisme i la xenofòbia podrà assolir l'abast i l'efectivitat requerits;

Decidides a aprendre les lliçons de les experiències passades en l'acció contra el racisme i intercanviar les seves experiències i les seves bones pràctiques per tal de millorar les pròpies polítiques;

Reconeixent que en aquestes ciutats cada vegada més diverses i multiètniques, promoure la igualtat i contrarestar la discriminació és una pedra angular en el desenvolupament de ciutats multiculturals democràtiques sostenibles i cohesionades;

Recordant el compromís pres pels Alcaldes i per les Alcaldesses de diferents regions del món, en ocasió de l'inici de Ciutats Unides i Governos Locals a París, el maig de 2004, en favor del respecte i de la promoció de la diversitat cultural a la ciutat, així com en relació a la creació d'un marc legal favorable a l'ampliació de l'aplicació dels drets fonamentals als i a les habitants de les ciutats.

Destacant que la creixent diversitat ètnica de les ciutats és una font de dinamisme cultural, de prosperitat econòmica i de cohesió social;

Han decidit adoptar aquest Pla d'Acció en Deu Punts per tal de donar una expressió pràctica al seu compromís en la lluita contra el racisme, la xenofòbia i la discriminació.

Aquest Pla d'Acció farà possible que les ciutats associades, *inter alia*, estableixin prioritats en la seva lluita contra el racisme, la xenofòbia i la discriminació, racionalitzar i optimitzar les seves polítiques i reforçar la cooperació en aquest àmbit.

El Pla d'Acció és un instrument que inclou deu compromisos, que cobreix les diferents àrees de competència de les autoritats de la ciutat i suggereix alguns exemples d'acció que les autoritats de la ciutat poden prendre en consideració per tal de complir cadascun dels objectius.

Les ciutats sotasignants es comprometen a integrar aquest Pla d'Acció en les seves estratègies i polítiques municipals, així com implicar-hi els diferents actors dins de la societat civil, especialment aquells que són objecte de discriminació.

Els compromisos i les accions possibles proposades en el present Pla d'Acció formen un programa mínim que de cap manera exclou altres accions en aquest àmbit per part de les autoritats de la ciutat.

El Pla d'Acció serà esmenat i ampliat de forma apropiada d'acord amb l'avaluació de la seva implementació a través dels mecanismes proposats en aquest sentit.

A més, les ciutats signatàries de la Coalició Europea de Ciutats contra el Racisme informaran la Secretaria de les primeres accions que portin a terme per tal de complir amb els seus compromisos. Les ciutats indicaran, a través de recursos ad hoc i el més aviat possible, les accions concretes que es portaran a terme per a cada compromís adquirit.

**

Aprovat per l'Assemblea Plenària de la IV Conferència Europea de Ciutats pels Drets Humans, el 10 de desembre de 2004 a Nuremberg.