

# VIOLENCIAS FUERA DE CONTEXTOS BÉLICOS

## SEMINARIO

13 DE SEPTIEMBRE 2018

**PALAU CENTELLES**

Baixada de Sant Miquel, 8  
Barcelona



El ICIP, **Instituto Catalán Internacional para la Paz**, es una entidad de investigación, divulgación y acción creada por el Parlament de Catalunya en 2007 con la finalidad de promover la cultura de la paz en la sociedad catalana y en el ámbito internacional, y hacer que Catalunya tenga un papel activo como agente de paz en el mundo. El ICIP trabaja para la seguridad humana, la prevención y transformación pacífica de conflictos y las tensiones sociales, el fortalecimiento de la paz y la convivencia, y la defensa de los derechos humanos.

[www.icip.cat](http://www.icip.cat) / [icip@gencat.cat](mailto:icip@gencat.cat)  
@ICIPeace

# VIOLENCIAS FUERA DE CONTEXTOS BÉLICOS

## PRESENTACIÓN

### Contexto

Distintos países sin aparente guerra en curso están soportando una presencia de violencias – especialmente de violencia armada – de unas dimensiones tan elevadas que llegan a determinar su agenda política y económica y a condicionar la vida de sus ciudadanos y ciudadanas. En algunos territorios de América Latina, estas violencias han alcanzado unos niveles que podrían considerarse epidémicos. A problemáticas comunes, como las desigualdades y exclusiones o la corrupción, se suman problemáticas más específicas, como el peso del crimen organizado, carteles, bandas o maras, ante el cual las respuestas estatales suelen pasar por más seguridad armada y por la militarización de los espacios públicos, aún en detrimento de los derechos humanos.

Esta violencia múltiple, diversa y compleja es el objeto de estudio de este seminario que se enmarca en el nuevo programa del ICIP: “Violencias fuera de contextos bélicos”. Dicho programa se organiza en tres grandes ejes: 1) causas y consecuencias de estas violencias; 2) resistencias sociales pacíficas ante estas violencias; y 3) políticas públicas para la prevención.

Estos tres aspectos se abordan desde la mirada propia del ICIP como institución de paz. Es decir, poniendo énfasis en la noviolencia y la seguridad humana, la participación de la sociedad civil, el empoderamiento de las víctimas, la perspectiva de género, la incorporación de las minorías y la atención a la diversidad. En relación con las prioridades geográficas, en el marco de este programa, el ICIP pone el foco en México, Guatemala, El Salvador, Honduras, Colombia y Brasil.

### Objetivos y dinámicas del seminario

Comprender de qué contextos y de qué tipo de violencias hablamos, dibujar un mapa conceptual sobre este fenómeno e identificar algunos de los principales retos y nuevos debates en torno a este asunto son los motivos que han inspirado la organización de este seminario. Las discusiones que en él tendrán lugar también deberían contribuir a discernir las líneas de trabajo en las que una institución pública como el ICIP podría tener un valor añadido.

La primera mesa del seminario tiene por objetivo aportar elementos de reflexión que apuntalen un marco teórico y metodológico. Efectivamente, las violencias fuera de contextos bélicos son un fenómeno que, a pesar de su gravedad, ha sido objeto de una teorización relativamente limitada. Estas violencias vienen cualificadas con un amplio abanico de adjetivos: violencias endémicas, no-convencionales, nuevas, otras, urbanas, de alta intensidad, o incluso violencias no-políticas. No hay un término único y suficientemente completo, al parecer, para referirse a este tipo de situaciones. Si bien estas violencias tienen diferentes causas, dinámicas e impactos en los distintos puntos geográficos donde se manifiestan, también presentan unos denominadores comunes suficientemente significativos como para trazar un mapa conceptual y definir una visión metodológica para abordarlas.

La segunda parte de la jornada – dividida en dos bloques – se centrará en analizar los diversos retos y nuevos enfoques que plantean estas violencias, desde un punto de vista de la prevención hasta otro más centrado en la protección de la seguridad y de los derechos de las personas. Efectivamente, la evolución que han ido adquiriendo la violencia y el crimen en los últimos años y en diferentes escenarios ha forzado a que las estrategias de reducción de esta criminalidad hayan tenido que adaptarse a esta nueva realidad, presentando nuevas medidas y enfoques para hacerla frente.

El formato del seminario ha sido pensado para facilitar el intercambio de impresiones y conocimientos desde diferentes visi-

ones y disciplinas, con la participación de investigadores y especialistas en la materia. La metodología de trabajo prevista implica una exposición inicial de la temática a tratar, abriendo seguidamente el debate al resto de participantes del seminario.

Este seminario da continuación a las reflexiones introductorias que se dieron en el encuentro “Violencia(s) en América Latina. Causas, consecuencias y oportunidades de construcción de paz”, organizado por el ICIP el 30 de mayo de 2017. La nota conceptual preparada por Sergio Maydeu, analista en seguridad internacional y colaborador del ICIP, recoge buena parte de las cuestiones que se plantearon en esa primera ocasión y abre la puerta a nuevos debates.

## NOTA CONCEPTUAL

**Sergio Maydeu**

El fenómeno de la violencia y la criminalidad en el mundo ha sufrido una pronunciada transformación en las últimas décadas, con un importante impacto sobre la población civil. A nivel global el número de homicidios se encuentra en sus niveles más bajos. Mientras que en África y Asia estas reducciones han sido más significativas, hay algunas regiones y países, especialmente en América Latina, en que se ha dado el efecto contrario. Pero incluso en esta última región hay diferencias sustanciales entre subregiones y países, lo que dificulta su análisis comparativo. Esta violencia directa y estructural se produce en un entorno formal de no conflicto armado. Zonas con espacios comunes donde conviven agresores y víctimas, donde la presencia del Estado es menor y donde existen instituciones democráticas débiles. Una violencia que expresaría fuertes fracturas sociales, y que está presente en el

entorno habitacional y barrial, así como laboral y social.

Esta violencia se caracteriza también por su urbanización, que implica una pérdida continuada del espacio público y profundiza en la segregación social y espacial. Así, en un contexto de creciente expansión demográfica de las metrópolis, la ciudad pierde su capacidad socializadora. Violencia esencialmente urbana que tiene consecuencias directas sobre el concepto de la propia ciudad y su forma de desarrollo. Este desafío es un reto para las administraciones locales que tienen que lidiar con una pérdida progresiva de autoridad y control sobre parte de su territorio, y la debilidad que esto genera a la hora de formular políticas públicas locales para revertir la situación. La violencia está directamente involucrada en el modelo de ciudad que se sigue construyendo. Un modelo encer-

rado, donde la seguridad fragmenta los espacios, alimentando la marginación de una parte relevante de sus ciudadanos respecto a otros, cuando no los expulsa. Ciudades con muros visibles e invisibles.

Un modelo de ciudad, en contraposición a otro más abierto, donde la participación comunitaria es la mayor expresión de la salud política y social del municipio, favoreciendo el contacto entre los ciudadanos, evitando la fragmentación urbana y disminuyendo las desigualdades.

Esta violencia se ha convertido en un tema prioritario en la agenda social de varios países y regiones en el mundo. Su resolución, por contra, no está dando una respuesta integral a los desafíos a nivel económico, político y social que está generando. ¿Cómo abordar, entonces, esta compleja, multidimensional y cambiante realidad? ¿Cómo poder prevenirla o reducirla?

Durante los últimos años se ha hecho un esfuerzo considerable para sistematizar datos estadísticos sobre criminalidad y otros indicadores sociales y económicos asociados que permiten tener información para la toma de decisiones, así como para evaluar su impacto sobre la zona de estudio.

La respuesta de una mayoría de gobiernos que han tenido que afrontar en poco tiempo altos niveles de violencia y criminalidad en zonas de no conflicto armado ha sido mediante la implementación de políticas públicas de control y represión, incluida su propia militarización. El otro modelo existente de intervención, enfocado a la prevención, no ha sido un eje prioritario de estas políticas. Ambos modelos han sido presentados como contrapuestos, sin posibilidad de coexistir en un mismo espacio. La realidad es que tras varios años de aplicación, las políticas securitizadoras no han supuesto un cambio de

tendencia significativo en los volúmenes de violencia y criminalidad en estos contextos. En líneas generales, las políticas aplicadas han sido cortoplacistas, buscando principalmente mitigar la sensación de inseguridad, cuando el fenómeno sobre el que se trabaja requiere medidas pensadas, también, a medio y largo plazo.

La falta de análisis de las raíces sociales, políticas y económicas, de estas violencias ha condicionado tradicionalmente las políticas impulsadas para hacer frente a estas violencias. Sin embargo, la ventana de oportunidad que en los últimos años se ha abierto al haberse producido avances en el estudio multidisciplinar de este fenómeno y sus consecuencias está contribuyendo a la aparición de políticas de intervención alternativas, especialmente en el ámbito de la prevención, facilitando nuevas tomas de decisiones en particular en el ámbito local y con el foco puesto en la juventud. Es aquí donde la sociedad civil juega un papel determinante en la solución para hacer frente a la disminución de los niveles de violencia, especialmente en zonas urbanas marginales. Son los ojos y los oídos para facilitar una salida a problemáticas locales. Una primera línea de intervención que debería poder ampliarse gradualmente. De lo local a lo general. La intervención desde diferentes enfoques especializados sigue siendo un asunto pendiente. Esto debe permitirnos además comprender mejor hasta qué punto las autoridades nacionales e internacionales, incluyendo los mecanismos internacionales de protección de los derechos humanos, necesitan actualizar sus políticas para hacer frente a los nuevos retos y desafíos que estas violencias están generando, y ofrecer alternativas a las políticas ya existentes.

La violencia urbana debe ser enfrentada especialmente desde el gobierno local,

en coordinación continuada con los gobiernos nacionales, siendo conscientes de los niveles de competencia de las diversas administraciones. La necesidad de aportar soluciones integrales es determinante. Si los modelos de políticas públicas para la reducción de la violencia tanto el represivo como el de contención, han resultado ineficientes, ¿dónde quedan los modelos proactivos? Dado que la violencia es también un problema de salud pública, se refuerza la necesidad de impulsar nuevas políticas públicas integrales desde el ámbito de la educación, salud, migraciones, relaciones exteriores, juventud etc. y, también, seguridad. La invisibilidad de muchos de los

efectos que estas violencias generan en la población civil debe ser revertida para poder dar una respuesta eficaz a esta situación. Debe pasarse de un estado de represión y asfixia social a uno vivo y respirable, favoreciendo la gestión del espacio público en cuanto a seguridad y convivencia, y ofreciendo mecanismos de protección adecuados a escala local, nacional y regional.

La necesidad de obtener resultados inmediatos y cortoplacistas impide entender que la lucha contra la violencia lo es, también, a largo plazo. Las políticas públicas deben adecuarse también a estas temporalidades.

# PROGRAMA

9:30h

## BIENVENIDA Y PRESENTACIÓN

**Xavier Masllorens**, *presidente del ICIP*

09:45h

## Violencias fuera de contextos bélicos: reflexión conceptual.

**Ivan Briscoe**, *International Crisis Group*

Modera: **Oscar Mateos**, *director del programa ICIP “Violencias fuera de contextos bélicos”*

PAUSA

12:00h

## Retos y nuevos enfoques en materia de prevención y protección. (Parte I)

- **Un cambio de enfoque en las estrategias de seguridad**  
**Jessica Cohen**, *analista en seguridad internacional*
- **Repensar las políticas urbanas como método de prevención de las violencias**  
**Katherine Aguirre**, *Instituto Igarapé*
- **Preservar el tejido social amenazado por las violencias**  
**Raquel Willadino**, *Observatorio de Favelas*
- **Jóvenes: de víctimas y victimarios a constructores de paz**  
**Carles Feixa**, *Universitat Pompeu Fabra*

Modera: **Sergio Maydeu**, *analista y consultor*

COMIDA

16:00h

## Retos y nuevos enfoques en materia de prevención y protección. (Parte II)

- **El marco internacional de derechos humanos como respuesta a estas violencias**  
**David Bondia**, *Institut de Drets Humans de Catalunya*
- **Los retos de la acción humanitaria en los contextos de otras violencias**  
**Marc Bosch**, *Médicos sin Fronteras*
- **Huir de las violencias ¿Cómo gestionar los desplazamientos de población y garantizar el derecho de asilo?**  
**Gisela Cardús**, *Comissió Catalana d'Ajut al Refugiat*

Modera: **Sabina Puig**, *técnica de programas del ICIP*

18:30h

CONCLUSIONES

**Oscar Mateos**, *ICIP*

# BIOGRAFÍAS

## CARLES FEIXA

Es catedrático de Antropología Social y dirige en la Universidad Pompeu Fabra la investigación “Bandas transnacionales como agentes de mediación: experiencias de resolución de conflictos en las organizaciones juveniles de calle en el sur de Europa, el Norte de África y América” dotada con un *Advanced Grant* del Consejo Europeo de Investigación. Doctor por la Universidad de Barcelona y Honoris Causa por la de Manizales (Colombia), se ha especializado en el estudio de las culturas juveniles con investigaciones sobre el terreno en Catalunya y México. Es autor de diversos libros, entre los cuales destacan *La joventut com a metàfora* (Barcelona, 1993), *De jóvenes, bandas y tribus* (Barcelona, 1998; 4ª ed. 2008) y *Global Youth?: Hybrid Identities, Plural Worlds* (&P. Nilan, London & New York, 2006). Es coeditor de la revista *Young* (Londres/Delhi) y miembro del consejo editorial de varias publicaciones. Ha ejercido como asesor para políticas de juventud de Naciones Unidas y ha sido vicepresidente del comité de investigación “Sociología de la Juventud” de la International Sociological Association.

## DAVID BONDIA

Es doctor en Derecho y profesor titular de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales en la Universidad de Barcelona. Ejerce también como profesor invitado en distintas universidades de Europa, América, Asia y África. Sus principales líneas de investigación son la protección internacional de los derechos humanos, la jurisdicción penal internacional y los mecanismos nacionales y de proximidad de garantía. En este último ámbito destaca su participación en la redacción de la Carta Europea de Salvaguarda de los Derechos Humanos en la Ciudad y otros trabajos de asesoramiento en defensorías municipales. Es presidente del Instituto de Derechos Humanos de Catalunya, miembro del Patronato de la Fundació Solidaritat UB, vocal del Consejo Catalán de Fomento de la Paz y miembro del Consejo Asesor del Mecanismo Catalán para la Prevención de la Tortura.

## GISELA CARDÚS

Es licenciada en Derecho por la Universidad de Barcelona y tiene un Posgrado Experto Jurídico en Migraciones Internacionales del Consejo General de la Abogacía Española. Se ha especializado en migraciones, protección internacional y víctimas de tortura y tiene más de 12 años de experiencia en la atención jurídica de colectivos en riesgo de exclusión social. Entre las entidades sociales con las que ha trabajado, destacan Arrels Fundació, ACCEM, Iacta Sociojurídica, Fundació Escó y Fundació Comtal. Actualmente es abogada en la Comissió Catalana d’Ajuda al Refugiat (CCAR). Desde el servicio jurídico de esta ONG, asiste, entre otras, a personas que huyen del Triángulo Norte de Centroamérica, víctimas de la violencia generalizada que se vive en estos países.



## IVAN BRISCOE

Es director del programa de América Latina y el Caribe del International Crisis Group (ICG), organización internacional para la prevención de conflictos. Graduado por la Universidad de Oxford en Políticas, Filosofía y Economía, estudió también en la Universidad de Harvard y tiene un Máster en Desarrollo de la Universidad Complutense de Madrid. Trabaja en el ámbito de la política, los conflictos y el crimen en América Latina desde 1996. Antes de incorporarse al ICG, trabajó como investigador senior en el Clingendael Institute of the Netherlands y en la Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo (FRIDE), donde se especializó en el estudio de redes ilícitas en América Latina, nuevas formas de violencia armada y los efectos de las desigualdades. Ha trabajado también como periodista y editor en Argentina, Francia y España, donde editó la versión en inglés de El País.

## JESSICA COHEN

Es licenciada en Criminología y tiene un Máster en Análisis de Inteligencia. Es analista de seguridad internacional con especial foco en análisis geopolítico, contexto latinoamericano e implementación de servicios operativos en el exterior. Actualmente ocupa el cargo de responsable de la Unidad de Análisis de Global Risk en Prosegur. Ejerce también de profesora en diversos estudios de grado y postgrado de materias como: metodologías de análisis, trabajo en equipo, *insiders*, gestión de crisis y seguridad internacional. Es miembro de la Escuela de Inteligencia Económica de la Universidad Autónoma de Madrid. Es también investigadora y formadora en proyectos financiados por la Comisión Europea (FP7 y H2020), articulista y conferenciante.

## KATHERINE AGUIRRE

Es economista colombiana con experiencia en áreas de investigación en los ámbitos de violencia y desarrollo. Actualmente es investigadora del Instituto Igarapé de Brasil. Adicionalmente, cuenta con experiencia profesional en centros de investigación en Colombia (Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos -CERAC y Fundación Ideas para la Paz -FIP) y Suiza (Small Arms Survey). Con estudios de economía en la Universidad del Valle (Colombia) y maestría en Estudios del Desarrollo en el Alto Instituto de Estudios Internacionales y del Desarrollo (Ginebra, Suiza). Sus intereses académicos se centran en métodos de investigación cualitativa y cuantitativa para guiar efectivamente la política económica en temas relacionados con violencia y desarrollo. Tiene experiencia en información sobre violencia, evaluación de proyectos y análisis de violencia de post-conflicto; y conocimiento de metodologías de análisis cuantitativo y cualitativo, incluyendo manejo y visualización de bases de datos, estadística, econometría y geo-estadística.

## MARC BOSCH

Es licenciado en Dirección y Administración de Empresas. Desde el año 2000 ha estado vinculado con Médicos Sin Fronteras (MSF), desarrollando su trabajo en países como Ecuador, Angola, India, Zimbabue, Colombia, México y Yemen. Actualmente es responsable de Operaciones para América Latina de la organización. En el marco de la ayuda humanitaria, ha desarrollado su experiencia en el ámbito de las operaciones en contextos afectados por “Otras Situaciones de Violencia, más allá de los conflictos armados” y la asistencia a población migrante y desplazada por la violencia. En años recientes, ha formado parte de diferentes mesas redondas sobre estas temáticas y ha escrito artículos desde su experiencia en el terreno con MSF.

## OSCAR MATEOS

Es doctor en Relaciones Internacionales, con mención europea, por la Universidad Autónoma de Barcelona (UAB); posgrado en Cultura de Paz, y licenciado en Ciencias Políticas y de la Administración. Ejerce como profesor y coordinador académico del Grado de Relaciones Internacionales de la Facultad de Comunicación y Relaciones Internacionales Blanquerna de la Universidad Ramon Llull. Actualmente es miembro de la Junta de Gobierno del ICIP y dirige el programa “Violencias fuera de contextos bélicos” de esta institución.

## RAQUEL WILLADINO

Es licenciada en Psicología por la Universidad de Brasilia y doctora en Psicología Social por la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología de la Universidad Complutense de Madrid. Tiene presencia nacional en el campo de la seguridad pública y en la promoción y defensa de los derechos humanos en Brasil. En la actualidad, es Directora del Observatorio de Favelas, organización de la sociedad civil de Rio de Janeiro, ubicada en el Complejo da Maré, uno de los conjuntos de favelas más grandes de Brasil. Desde 2006, coordina el área de Derecho a la Vida y a la Seguridad Pública de esta institución. Ha desarrollado investigaciones, metodologías de intervención y publicaciones sobre juventud, violencia urbana, seguridad pública y derechos humanos en América Latina. Entre sus publicaciones más recientes, destacan: *Sociedad civil y reducción de violencias en América Latina: tendencias y desafíos* (2018) y *Novas configurações das redes criminosas após a implementação das UPPs* (2018).